

**ИНСТИТУТ ГУМАНИТАРНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**РЕФЕРАТ  
ПО ПРЕДМЕТУ  
ЗЕМЕЛЬНОЕ ПРАВО**

**Т Е М А:**  
**“Понятие, задачи и виды мониторинга земель”**

**Студента 4 курса  
юридического факультета**

**Million  
dollar  
boy**

**МОСКВА  
2008 ГОД**

### **Понятие, задачи и виды мониторинга земель**

Настоящий вопрос регламентируется ст. 67 ЗК РФ от 25 октября 2001 года, в соответствии с которой:

*1. Государственный мониторинг земель представляет собой систему наблюдений за состоянием земель. Объектами государственного мониторинга земель являются все земли в Российской Федерации.*

*2. Задачами государственного мониторинга земель являются:*

*1) своевременное выявление изменений состояния земель, оценка этих изменений, прогноз и выработка рекомендаций о предупреждении и об устранении последствий негативных процессов;*

*2) информационное обеспечение ведения государственного земельного кадастра, государственного земельного контроля за использованием и охраной земель, иных функций государственного и муниципального управления земельными ресурсами, а также землеустройства;*

*3) обеспечение граждан информацией о состоянии окружающей среды в части состояния земель.*

*3. В зависимости от целей наблюдения и наблюдаемой территории государственный мониторинг земель может быть федеральным, региональным и локальным. Государственный мониторинг земель осуществляется в соответствии с федеральными, региональными и местными программами.*

*4. Порядок осуществления государственного мониторинга земель устанавливается Правительством Российской Федерации.*

Рассмотрим каждый из представленных пунктов конкретнее.

В отличие от ст. 109 ЗК 1991 г., содержавшей только определение мониторинга земель и правило о том, что структура, содержание и порядок определения мониторинга устанавливаются российским правительством, комментируемая статья регулирует соответствующие отношения более детально.

Пункт 1 ст. 67 Кодекса определяет государственный мониторинг земель как систему наблюдений за состоянием всех земель в Российской Федерации. Указанные наблюдения осуществляются при помощи разнообразных методов - проведения топографо-геодезических, картографических, почвенных, агрохимических, геоботанических и иных обследований и изысканий (подробнее о содержании и методах осуществления мониторинга см. комментарий к п. 4 настоящей статьи).

Актуальность государственного мониторинга земель обусловлена, в частности, тем, что уровень экологически допустимого воздействия на землю в ряде регионов страны превышен, существует реальная угроза полного истощения и загрязнения земель. Серьезную опасность представляют опустынивание земель (ущерб составляет 25 млрд. руб. в год), эрозия почв (эродированы 21% всех земель сельскохозяйственного назначения, 44% - эрозионно опасны), истощение плодородного слоя (ежегодно теряется около 0,6 тонн гумуса на 1 га, на черноземных почвах - до 0,9 тонн), засоление земель (около 20% сельскохозяйственных угодий), заболачивание и переувлажнение земель (более 19% всех земель сельскохозяйственного назначения), деградация пастбищ и сенокосов (около 50% их площади), массовое подтопление земель (около 1300 городов и

других поселений - в опасной зоне), техногенное загрязнение земель.

Задачи государственного мониторинга земель, сформулированные в п. 2 комментируемой статьи, раскрывают многофункциональность данного вида мониторинга.

В п. 3 комментируемой статьи определены виды государственного мониторинга земель. Соответственно им наблюдения за состоянием земель осуществляются на основании указанных здесь целевых программ.

Меры, связанные с осуществлением мониторинга земель, могут предусматриваться федеральными программами, реализация которых призвана обеспечить как частные, так и наиболее общие аспекты улучшения состояния земель. Мероприятия по осуществлению государственного мониторинга земель, предусмотренные федеральными программами, получают конкретизацию в соответствующих региональных и местных программах.

Материалы, собранные в процессе мониторинга, являются основанием принятия уполномоченными федеральными, региональными и муниципальными органами необходимых юридически значимых решений. Речь идет, в частности, об органах, осуществляющих ведение земельного кадастра, землеустройство, контроль за использованием земель.

После введения в действие Кодекса новое Положение об осуществлении государственного мониторинга земель было утверждено постановлением Правительства РФ от 28.11.2002 г. N 846\*(264). Указанным постановлением признано утратившим силу постановление Правительства РФ от 15.07.1992 г. N 491 "О мониторинге земель"\*(265), действовавшее более 10 лет.

Положение об осуществлении государственного мониторинга земель (далее - Положение) устанавливает порядок осуществления государственного мониторинга земель в Российской Федерации (далее - мониторинг), являющегося частью государственного мониторинга окружающей среды.

При проведении мониторинга решаются следующие задачи:

а) своевременное выявление изменений состояния земель, оценка этих изменений, прогноз и выработка рекомендаций по предупреждению и устранению последствий негативных процессов;

б) информационное обеспечение деятельности по ведению государственного земельного кадастра, осуществлению государственного земельного контроля за использованием и охраной земель, иных функций в области государственного и муниципального управления земельными ресурсами, а также землеустройства;

в) обеспечение граждан информацией о состоянии земель.

Мониторинг включает в себя:

а) сбор информации о состоянии земель в Российской Федерации, ее обработку и хранение;

б) непрерывное наблюдение за использованием земель исходя из их целевого назначения и разрешенного использования;

в) анализ и оценку качественного состояния земель с учетом воздействия природных и антропогенных факторов.

В соответствии с п. 5 и 6 Положения мониторинг осуществляется Федеральной службой земельного кадастра России во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Федерации и органами местного самоуправления. Мониторинг осуществляется исходя из единой системы показателей на основе методических и нормативно-технических документов, утверждаемых Федеральной службой

земельного кадастра России по согласованию с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти. При этом целесообразно иметь в виду, что Указом Президента РФ от 09.03.2004 г. N 314 Федеральная служба земельного кадастра России была преобразована в Федеральное агентство кадастра объектов недвижимости, а ее функции по принятию нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности переданы Минэкономразвития РФ.

Получение информации при осуществлении мониторинга может производиться с использованием:

а) дистанционного зондирования (съемки и наблюдения с космических аппаратов, самолетов, с помощью средств малой авиации и других летательных аппаратов);

б) сети постоянно действующих полигонов, эталонных стационарных и иных участков, межевых знаков и т.п.;

в) наземных съемок, наблюдений и обследований (сплошных и выборочных);

г) соответствующих фондов данных.

Съемки, наблюдения и обследования, осуществляемые в ходе проведения мониторинга, в зависимости от срока и периодичности проведения делятся на:

а) базовые (проводятся для получения данных о состоянии земель на момент начала ведения мониторинга);

б) периодические (проводятся для получения данных о состоянии земель за определенный период - раз в три года и более);

в) оперативные (проводятся для получения данных о состоянии земель на текущий момент).

Мониторинг осуществляется с использованием автоматизированной информационной системы, функционирующей во взаимодействии с автоматизированными информационными системами органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Данные, полученные в ходе проведения мониторинга, систематизируются и передаются на хранение в государственный фонд данных, полученных в результате проведения землеустройства.

Сбор и обработка данных, полученных в ходе проведения мониторинга, а также подготовка прогнозов и рекомендаций, касающихся особо опасных явлений и процессов, связанных с состоянием земель, осуществляются территориальными органами и организациями Федеральной службы земельного кадастра России (в настоящее время - Федеральное агентство кадастра объектов недвижимости) и других федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Федерации, участвующими в осуществлении мониторинга, а также органами местного самоуправления.

Данные, полученные в ходе проведения мониторинга, используются при подготовке государственного (национального) доклада о состоянии и использовании земель в Российской Федерации, ежегодно представляемого Федеральной службой земельного кадастра России (в настоящее время - Федеральное агентство кадастра объектов недвижимости) по согласованию с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти в Правительство РФ.

Данные, полученные в ходе проведения мониторинга, используются для информационного обеспечения деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц и граждан.