

**РЕФЕРАТ  
ПО ПРЕДМЕТУ  
ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО**

**Т Е М А:**

**Федеральный закон от 7 июля 2003 г. № 126-ФЗ  
“О связи”**

**Студента 2 курса  
юридического факультета**

**Million  
dollar  
boy**

**Федеральный закон от 7 июля 2003 г. N 126-ФЗ  
"О связи"**

(с изменениями от 23 декабря 2003 г., 22 августа, 2 ноября 2004 г., 9 мая 2005 г., 2 февраля 2006 г.)

Принят Государственной Думой 18 июня 2003 года  
Одобен Советом Федерации 25 июня 2003 года

Состоит из 13 глав, включающих в себя 74 статьи.

Настоящий Федеральный закон устанавливает правовые основы деятельности в области связи на территории Российской Федерации и на находящихся под юрисдикцией Российской Федерации территориях, определяет полномочия органов государственной власти в области связи, а также права и обязанности лиц, участвующих в указанной деятельности или пользующихся услугами связи.

Главой первой ФЗ "О связи" определяются цели, основные понятия, используемые в настоящем ФЗ, а также сфера его действия.

В соответствии со ст. 1 ФЗ "О связи" целями настоящего ФЗ являются:

- создание условий для оказания услуг связи на всей территории Российской Федерации;
- содействие внедрению перспективных технологий и стандартов;
- защита интересов пользователей услугами связи и осуществляющих деятельность в области связи хозяйствующих субъектов;
- обеспечение эффективной и добросовестной конкуренции на рынке услуг связи;
- создание условий для развития российской инфраструктуры связи, обеспечения ее интеграции с международными сетями связи;
- обеспечение централизованного управления российским радиочастотным ресурсом, в том числе орбитально-частотным, и ресурсом нумерации;
- создание условий для обеспечения потребностей в связи для нужд государственного управления, обороны страны, безопасности государства и обеспечения правопорядка.

Глава вторая определяет основы деятельности в области связи.

Закрепляет правовое положение собственности на сети связи, средства связи, организацию деятельности, связанной с размещением сооружений связи и средств связи, защиты сетей связи и сооружений связи, регистрации права собственности и других вещных прав на объекты связи, строительства и эксплуатации линий связи на приграничной территории РФ и в пределах территориального моря РФ, также определяет правовое положение земель связи.

Глава третья – "Сети связи", определяет правовое положение федеральной связи, единой сети электросвязи РФ, сетей связи общего пользования, выделенных сетей связи, технологических сетей связи, сетей связи специального назначения, сетей почтовой связи.

Глава четвертая – "Присоединение сетей электросвязи и их взаимодействие", - определяет право на присоединение сетей связи, требования к порядку присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия с сетью электросвязи оператора, занимающего существенное положение в сети связи общего пользования, цены на услуги присоединения и услуги по пропуску трафика, оказываемые операторами, занимающими существенное положение в сети связи общего пользования.

Глава пятая закрепляет Государственное регулирование деятельности в области связи, регулирование использования радиочастотного спектра, распределение радиочастотного спектра, выделение полос радиочастот и присвоение радиочастот и радиочастотных каналов, контроль за излучением радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств, регулирование ресурса нумерации, государственный надзор за деятельностью в области связи, регулирование тарифов на услуги связи.

Глава шестая – "Лицензирование деятельности в области оказания услуг связи и подтверждение соответствия средств связи", определяет требования к заявлению о предоставлении лицензии, срок действия лицензий, аннулирование, приостановление и возобновления действия лицензии, порядок выдачи и прекращения действия сертификатов при проведении обязательной сертификации средств связи.

Глава седьмая – "Услуги связи", закрепляет правовые положения об оказании услуг связи, а также их особенности, обязанности операторов связи, оказание услуг связи для государственных или муниципальных нужд, базы данных об абонентах операторов связи, оплате услуг связи, право подачи жалоб, предъявление претензий и их рассмотрение, круг лиц обладающих таким правом.

Глава восьмая определяет понятие универсальных услуг связи, оператора, резерв и источники резерва универсального обслуживания, а также возмещение убытков, причиняемых оказанием универсальных услуг связи

Глава девятая – защита прав пользователей услугами связи, закрепляет права пользователей услугами связи, понятие тайны связи, обязанности операторов связи и ограничение прав пользователей услугами связи при проведении оперативно – розыскных мероприятий и осуществлении следственных действий.

Глава десятая – управление сетями связи в чрезвычайных ситуациях и в условиях чрезвычайного положения, определяет правовое положение управления сетями связи общего пользования и приоритетное использование сетей связи и средств связи.

Глава одиннадцатая закрепляет ответственность за нарушение законодательства РФ в области связи.

Глава двенадцатая – международное сотрудничество РФ в области связи, определяет регулирование деятельности в области международной связи, перемещение оконченного оборудования через таможенную границу РФ.

Глава тринадцатая - заключительные и переходные положения, определяет порядок приведения законодательных актов с настоящим ФЗ и вступление в силу настоящего ФЗ.

Федеральный закон от 7 июля 2003 г. N 126-ФЗ "О связи" заменил одноименный Федеральный закон от 16 февраля 1995 г. N 15-ФЗ. Лицензированию услуг связистов теперь посвящена отдельная глава. Отныне для получения большинства лицензий нужно ждать не более 30 дней с подачи заявления. Лицензионный сбор отныне составляет 1000 рублей либо 15 000 (последнее, если фирма-связист собирается использовать радиочастотный спектр). Причем эти суммы нужно умножить на количество субъектов Российской Федерации, на территории которых соискатель лицензии планирует оказывать услуги связи. Срок, на который выдаются лицензии, в соответствии с настоящим ФЗ - от трех до 25 лет.

Вступивший в силу закон ввел новшества, касающиеся прав и обязанностей связистов, в том числе операторов, "занимающих существенное положение". К таковым относятся фирмы, которые в союзе с взаимозависимыми компаниями имеют возможность оказывать на определенной территории не менее 25 процентов услуг связи или пропускать не менее 25 процентов нагрузки (трафика). По новому закону эти компании обязаны присоединять к своей сети других операторов на идентичных условиях, что и собственные филиалы или аффилированные (зависимые) лица. То есть цены на присоединение и пропуск трафика для "чужих" не могут отличаться от цен для "своих" (ст.19 закона N 126-ФЗ). Порядок государственного регулирования таких цен должен быть утвержден Правительством РФ (п.1 ст.20 закона N 126-ФЗ), но пока соответствующий документ не подготовлен. Правда, как именно заставить крупнейшего игрока рынка работать по вышеуказанным условиям, в законе не сказано. Здесь можно посоветовать только одно. Если полюбовно договориться не получается, операторы, которых крупные компании вынуждают работать на невыгодных условиях, могут обратиться с жалобой в Министерство РФ по антимонопольной политике. Если выяснится, что "существенные" связисты действительно завышают цены, то специалисты МАП, очевидно, ими заинтересуются.

Правда, по условиям договора не всегда можно определить, что цена на услуги для "своих" и "чужих" разнится. Например, когда в документах используются условные единицы, значение которых от партнера к партнеру может меняться, и в условных единицах по договору цена будет одна, а в рублевом эквиваленте - другая. В этом случае, если обращение в МАП не воздействует на нерадивого монополиста, необходимо судиться, апеллируя к закону о связи.

Закон изменил права и обязанности не только связистов, но и их клиентов. Так, базы данных, созданные операторами связи, их клиенты могут использовать для распространения справочной информации (очевидно, имеется в виду пресловутый "спам"). При этом у абонента - физического лица необходимо получить согласие на получение им дополнительной "почты" (ст.53 закона N 126-ФЗ), в отличие от юридического лица. Выходит, что пользователей-организации можно забрасывать непрошеной рекламой, ведь новый закон этого не запрещает. Еще одно правило, которого не было в предыдущем законе, гласит, что если клиент - юридическое лицо вовремя не оплатил услуги связистов, те вправе самостоятельно рассчитать причитающуюся сумму на основании показаний специальных счетчиков, независимо от того, согласен ли пользователь с данной цифрой (п.3 ст.54 закона N 126-ФЗ). Стоит отметить, что в 2006 году эта норма не действует (подп.50 п.1 приложения 20 к закону о федеральном бюджете на 2006 год). А в будущем, если (к несчастью клиента) оборудование будет неисправно, и начислят чрезмерную плату. Борьб с несправедливостью пользователю придется в суде.

#### **Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:**

*абонент* - пользователь услугами связи, с которым заключен договор об оказании таких услуг при выделении для этих целей абонентского номера или уникального кода идентификации;

*выделение полосы радиочастот* - разрешение в письменной форме на использование конкретной полосы радиочастот, в том числе для разработки, модернизации, производства в Российской Федерации и (или) ввоза на территорию Российской Федерации радиоэлектронных средств или высокочастотных устройств с определенными техническими характеристиками;

*высокочастотные устройства* - оборудование или приборы, предназначенные для генерирования и использования радиочастотной энергии в промышленных, научных, медицинских, бытовых или других целях, за исключением применения в области электросвязи;

*использование радиочастотного спектра* - обладание разрешением на пользование и (или) фактическое пользование полосой радиочастот, радиочастотным каналом или радиочастотой для оказания услуг электросвязи и других не запрещенных федеральными законами или иными нормативными правовыми актами Российской Федерации целей;

*конверсия радиочастотного спектра* - совокупность действий, направленных на расширение использования радиочастотного спектра радиоэлектронными средствами гражданского назначения;

*линейно-кабельные сооружения связи* - сооружения электросвязи и иные объекты инженерной инфраструктуры, созданные или приспособленные для размещения кабелей связи;

*линии связи* - линии передачи, физические цепи и линейно-кабельные сооружения связи;

*монтированная емкость* - величина, характеризующая технологические возможности оператора связи по оказанию на определенной территории Российской Федерации услуг электросвязи, услуг присоединения и услуг по пропуску трафика и измеряемая техническими возможностями оборудования, введенного в сеть оператора связи;

*нумерация* - цифровое, буквенное, символьное обозначение или комбинации таких обозначений, в том числе коды, предназначенные для однозначного определения (идентификации) сети связи и (или) ее узловых или конечных элементов;

*пользовательское оборудование (оконечное оборудование)* - технические средства для передачи и (или) приема сигналов электросвязи по линиям связи, подключенные к абонентским линиям и находящиеся в пользовании абонентов или предназначенные для таких целей;

*оператор, занимающий существенное положение в сети связи общего пользования*, - оператор, который вместе с аффилированными лицами обладает в географически определенной зоне нумерации или на всей территории Российской Федерации не менее чем двадцатью пятью процентами монтированной емкости либо имеет возможность осуществлять пропуск не менее чем двадцати пяти процентов трафика;

*оператор связи* - юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, оказывающие услуги связи на основании соответствующей лицензии;

*оператор универсального обслуживания* - оператор связи, который оказывает услуги связи в сети связи общего пользования и на которого в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом, возложена обязанность по оказанию универсальных услуг связи;

*организация связи* - юридическое лицо, осуществляющее деятельность в области связи в качестве основного вида деятельности. Положения настоящего Федерального закона, регулирующие деятельность организаций связи, применяются соответственно к индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области связи в качестве основного вида деятельности;

*пользователь радиочастотным спектром* - лицо, которому выделена полоса радиочастот либо присвоены (назначены) радиочастота или радиочастотный канал;

*пользователь услугами связи* - лицо, заказывающее и (или) использующее услуги связи;

*присвоение (назначение) радиочастоты или радиочастотного канала* - разрешение в письменной форме на использование конкретной радиочастоты или радиочастотного канала с указанием конкретного радиоэлектронного средства, целей и условий такого использования;

*радиопомеха* - воздействие электромагнитной энергии на прием радиоволн, вызванное одним или несколькими излучениями, в том числе радиацией, индукцией, и проявляющееся в любом ухудшении качества связи, ошибках или потерях информации, которых можно было бы избежать при отсутствии воздействия такой энергии;

*радиочастота* - частота электромагнитных колебаний, устанавливаемая для обозначения единичной составляющей радиочастотного спектра;

*радиочастотный спектр* - совокупность радиочастот в установленных Международным союзом электросвязи пределах, которые могут быть использованы для функционирования радиоэлектронных средств или высокочастотных устройств;

*радиоэлектронные средства* - технические средства, предназначенные для передачи и (или) приема радиоволн, состоящие из одного или нескольких передающих и (или) приемных устройств либо комбинации таких устройств и включающие в себя вспомогательное оборудование;

*распределение полос радиочастот* - определение предназначения полос радиочастот посредством записей в Таблице распределения полос радиочастот между радиослужбами Российской Федерации, на основании которых выдается разрешение на использование конкретной полосы радиочастот, а также устанавливаются условия такого использования;

*ресурс нумерации* - совокупность или часть вариантов нумерации, которые возможно использовать в сетях связи;

*сеть связи* - технологическая система, включающая в себя средства и линии связи и предназначенная для электросвязи или почтовой связи;

*современный функциональный эквивалент сети связи* - минимальный набор современных средств связи, обеспечивающий качество и существующий объем услуг, оказываемых в сети связи;

*сооружения связи* - объекты инженерной инфраструктуры, в том числе здания, строения, созданные или приспособленные для размещения средств связи и кабелей электросвязи;

*средства связи* - технические и программные средства, используемые для формирования, приема, обработки, хранения, передачи, доставки сообщений электросвязи или почтовых отправлений, а также иные технические и программные средства, используемые при оказании услуг связи или обеспечении функционирования сетей связи;

*трафик* - нагрузка, создаваемая потоком вызовов, сообщений и сигналов, поступающих на средства связи;

*универсальные услуги связи* - услуги связи, оказание которых любому пользователю услугами связи на всей территории Российской Федерации в заданный срок, с установленным качеством и по доступной цене является обязательным для операторов универсального обслуживания;

*управление сетью связи* - совокупность организационно-технических мероприятий, направленных на обеспечение функционирования сети связи, в том числе регулирование трафика;

*услуга связи* - деятельность по приему, обработке, хранению, передаче, доставке сообщений электросвязи или почтовых отправлений;

*услуга присоединения* - деятельность, направленная на удовлетворение потребности операторов связи в организации взаимодействия сетей электросвязи, при котором становятся возможными установление соединения и передача информации между пользователями взаимодействующих сетей электросвязи;

*услуга по пропуску трафика* - деятельность, направленная на удовлетворение потребности операторов связи в пропуске трафика между взаимодействующими сетями электросвязи;

*электросвязь* - любое излучение, передача или прием знаков, сигналов, голосовой информации, письменного текста, изображений, звуков или сообщений любого рода по радиосистеме, проводной, оптической и другим электромагнитным системам;

*электромагнитная совместимость* - способность радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств функционировать с установленным качеством в окружающей электромагнитной обстановке и не создавать недопустимые радиопомехи другим радиоэлектронным средствам и (или) высокочастотным устройствам.