

Научный руководитель: Е. Киселев,
к.ю.н., доцент кафедры специальных
юридических дисциплин ГОУ ВПО ДВАГС

Автор: А.И. Назаров, студент ГОУ ВПО
ДВАГС

Юридическая техника КНР

В настоящее время как отечественная, так и зарубежная юридическая наука насчитывает большое количество исследований в области юридической техники, однако материалов на русском языке по-прежнему довольно немного. **Данная статья написана на основе материалов BUIBE (Китай, Пекин).**

Под **юридической техникой** понимается совокупность методов, средств и приемов, используемых в соответствии с принятыми правилами при выработке и систематизации нормативно-правовых актов для обеспечения их совершенства. Важнейшая ее разновидность — законодательная техника (ЗТ)- техника работы с (нормативными) правовыми актами - наиболее разработанный, сформировавшийся вид (раздел) ЮТ. ЗТ включает в себя правила построения и оформления правовых актов, приемы и средства формулирования норм права и иных нормативных предписаний, язык и стиль правового акта, правила обнародования (промульгации) и систематизации таких актов.

В континентальной системе законодательства КНР законопроекты являются основным источником законов.

С 1982 до наших дней, многоуровневая централизованная система законотворчества стала источником для многих законов и подзаконных нормативных актов: Всекитайское собрание народных представителей (ВСНП) приняло около 500 законов и резолюций (среди них, около 230 действующих), Госсовет издал более 1038 постановлений, местные народные советы издали более 9000 постановлений, центральные министерства и местные административные органы издали более 23000 административных постановлений.

Формы законодательной власти: законодательная власть народных советов и

административных органов; законодательная власть центральных и местных властей, законодательная власть первоначальная (от первоисточника) и делегированная; очевидная и скрытая законодательная власть; законотворческая интерпретация и юридическая интерпретация.

Настоящая законотворческая система - унитарная и многоуровневая. В соответствии с законом о законодательной деятельности, 8 правительственных органов обладают законодательной властью.

Национальные законы издает ВСНП и его ПК (между сессиями, может корректировать и дополнять законы, принятые ВСНП, но такие изменения не должны противоречить основным принципам принятого закона).

ГС издает административные правила в соответствии с конституцией и прочими законами страны. Административные правила/постановления могут предписывать действия в любом из случаев в соответствии со статьей 89 конституции такие как: организация работы системы перевозки зерна, товарообмен в промышленной сфере, правила управления качеством проектов строительства. ГС также вправе предлагать ВСНП и его постоянному комитету принять законы в соответствие с идеей сформулированной, в принятых госсоветом актах.

Народные советы провинций, автономных регионов или городов центрального подчинения могут издавать собственные правила/постановления, при условии, что они не противоречат конституции, законам или постановлениям административных органов власти.

Все министерства и комиссии госсовета, народного банка Китая, главное управление аудита и органы с административными функциями, прямо подчиненные ГС, могут, в соответствии с законом, постановлениями, решениями и указаниями ГС, издавать административные нормативные акты в пределах своей компетенции.

Делегированная законодательная власть: делегирована ВСНП провинциям: Гуандонн (1981), Фудзянь (1981) и Хайнань (1988); народному совету Шендженя и его постоянному комитету (1992), Сямэн (1994), Джухай (1994) и Шантоу (1996).

Центральный военный совет издает военные правила в соответствии с конституцией и другими законами. Также в рамках своих полномочий издавать специальные нормативные акты вправе штаб, армейские службы, командования центральной военной комиссии.

Государство может создавать специальные административные регионы, где это необходимо. Система институтов управления (в том числе, наделенных законотворческой инициативой) в этих регионах должна быть описана в законе, принимаемом ВСНП, в свете

особых обстоятельств.

Принципы законотворческой деятельности: прозрачность (1954), отчетность (1962), научность (1979), объективность (1982), использование зарубежного опыта.

После 2005 документы постоянно публикуются в Интернет, где обсуждаются пока находиться на рассмотрении.

Процедура законотворчества ВСНП включает в себя следующие стадии:

Разработка программы мероприятий: разработка планов правительственными органами, передача их в народные советы, партиям, организациям, отдельным личностям, иностранным организациям и компаниям, экспертам, обслуживающему персоналу; разработка временных границ, проработка ситуации, дел, являющихся вехой в судебной практике, общественного мнения, мнения экспертов, новых проблем, мнений лидеров, иностранного опыта, и т.д.

Решение о написании закона (предварительный этап) зависит от: несогласия административных органов и местных правительств; интересов и влияния заинтересованных органов; координации мнения политических партий и их лидеров и представителей.

Написание закона: создание авторской группы, расследование законодательным органом, организация встреч для разработки комментариев, завершение написания документа, публичные слушания.

Предварительное рассмотрение ВСНП: глава ВСНП может вносить на рассмотрение проект закона. Постоянный совет, центральная военный совет, верховный народный суд, генеральная народная прокуратура и специальные комитеты ВСНП могут вносить законопроекты на рассмотрение ВСНП, который рассматривает их в текущей сессии.

Делегация, численностью не менее 30 человек, может вносить на рассмотрение в ВСНП законопроект. Президиум определяет время и порядок обсуждения законопроекта, направляет его на рассмотрение в специальный комитет, который должен дать свое заключение о рассмотрении этого законопроекта в ВСНП в текущей сессии. Это заключение должно содержать оценку важности акта. Специальный комитет также вправе предложить авторам законопроекта дать дополнительные разъяснения относительно документа, он также извещает их о возможности последующего (в течение других сессии) рассмотрения их на заседаниях ВСНП.

Опубликование, правоприменение и поправки и исправления: закон принятый ВСНП должен быть опубликован после подписания его председателем КНР.

Законопроект, который был вынесен на обсуждение ПК, в общем, должен быть трижды обсужден на сессиях ПК прежде чем быть вынесенным на голосование. В период первого обсуждения – ПК заслушивает авторов и лоббистов законопроекта и направляет его на предварительное обсуждение. В период второго обсуждения – ПК заслушивает решение своего ответственного комитета, поправки к законопроекту и общее мнение относительно нового закона, после чего законопроект отправляется на следующее обсуждение. В течение третьего обсуждения, ПК заслушивает сообщение своего комитета касательно результата обсуждения «идеальной» версии закона и направляет его на голосование. В период обсуждения ПК может, если это необходимо созывать совместное собрание или пленарную сессию для обсуждения ключевых вопросов закона, выносимого на рассмотрение.

Право давать толкование закону принадлежит ПК ВСНП.